

**МОГИЛЁВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**Главное управление идеологической работы
и по делам молодежи**

**ДОБРОВОЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ
НАКОПИТЕЛЬНОЙ ПЕНСИИ – ДОСТУПНЫЙ СПОСОБ
ПОВЫСИТЬ ДОХОД В ПЕНСИОННОМ ВОЗРАСТЕ**

материал для информационно-пропагандистских групп

**г. Могилёв
октябрь 2021 г.**

ДОБРОВОЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ НАКОПИТЕЛЬНОЙ ПЕНСИИ – ДОСТУПНЫЙ СПОСОБ ПОВЫСИТЬ ДОХОД В ПЕНСИОННОМ ВОЗРАСТЕ

В основе государственной политики Республики Беларусь – всегда человек. Социальная защита и поддержка белорусов старшего поколения в любых условиях, при любых обстоятельствах – важнейший приоритет.

«Социальное государство – это наш неизменный национальный бренд. Принцип равноправного, равномерного распределения благ до недавнего времени всецело подкреплялся запросом общества на опеку государства. Данная логика заложена в основу таких важнейших институтов, как солидарная пенсионная система, бесплатное для всех здравоохранение и образование, поддержка многодетных семей и иных категорий населения», – отметил Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко на VI Всебелорусском народном собрании.

Усилия белорусского государства по обеспечению устойчивого роста пенсий, улучшению социальной среды постепенно меняют качество жизни пожилых граждан.

Белорусские пенсионеры стали жить лучше. Если в 2000-е гг. средняя пенсия по возрасту была фактически на уровне прожиточного минимума пенсионера, то сегодня превышает этот бюджет в 2,4 раза.

Пенсионеры выведены из категории малообеспеченных граждан. Доля получателей с размером пенсии ниже бюджета прожиточного минимума пенсионера с 2011 г. составляет менее 1%.

За истекшее пятилетие – 2016–2020 гг. – пенсии в реальном выражении (с учетом инфляции) выросли в 1,2 раза.

Пожилые белорусы стали жить дольше. За период с 2001 г. по 2019 г. ожидаемая продолжительность жизни граждан, достигших 65-летнего возраста, увеличилась в среднем на 2,3 года и составляет 13,02 лет у мужчин, 18,35 лет у женщин. Важно, что продолжительность жизни растет не только у женщин, но и у мужчин.

Справочно.

За 2001-2019 гг. продолжительность жизни увеличилась:

- у мужчин, достигших 65 лет, – с 11,35 до 13,02 лет (рост на 1,67 года);*
- у женщин, достигших 65 лет, – с 15,57 до 18,35 лет (рост на 2,78 года);*
- у обоих полов в данном возрасте – с 13,90 до 16,20 лет (рост на 2,3 года).*

Меняются сами взгляды на потребности и образ жизни в пожилом возрасте. Сегодня при выходе на пенсию белорусы хотят не только уделять внимание родным и близким, но и сохранять активный стиль жизни: путешествовать, заниматься хобби, осваивать новые знания, использовать современные средства коммуникации.

Чтобы реализовать все желаемое, только государственной пенсии уже недостаточно. **Нужно подключать дополнительные источники пенсионного дохода.** Не дожидаясь пенсионного возраста каждый может определиться с собственной стратегией жизни – социально ответственной, ориентированной на будущее.

Государство гарантирует трудовую (солидарную) пенсию по возрасту. Именно эта пенсия выступает основным источником дохода пожилых граждан.

Справочно.

Размер пенсии исчисляется с учетом стажа и заработка работника до обращения за ней. С учетом перерасчета пенсий с 1 сентября 2021 г. средняя пенсия по возрасту составляет 545 рублей.

При этом **можно самостоятельно повлиять** на размер своего дохода в старости. С учетом возраста человека в республике **предусмотрены и действуют разные механизмы.**

Работникам, которые уже достигли пенсионного возраста, адресован **механизм отложенной пенсии.**

Как это работает. Если работник продолжает работать после назначения пенсии по возрасту, он может отказаться от ее получения. В этом случае после увольнения к пенсии будет выплачиваться **дополнительная премия.** Размер премии **прогрессивно** увеличивается в зависимости от числа полных лет или месяцев такой работы. То есть, чем дольше период работы без пенсии, тем выше и премия. За пять лет работы без получения пенсии можно увеличить ее размер в 1,7–1,8 раза.

Вниманию выступающих: подробная информация об отложенном выходе на пенсию доступна на сайте Министерства труда и социальной защиты https://mintrud.gov.by/system/extensions/spaw/uploads/flash_files/Otlozhennyj-vyход-na-pensiju.pdf.

Более молодым работникам адресованы программы **добровольного пенсионного страхования.**

Как это работает. Работодатель или сам работник заключают договор со страховой организацией и начинают уплачивать дополнительные взносы. При достижении работником пенсионного возраста из накопленных взносов и доходов от их инвестирования выплачивается дополнительная пенсия. Если человек принял решение получать страховое обеспечение не разово (единовременно), а в течение определенного периода, то есть в виде дополнительной пенсии, то эту пенсию можно получать пожизненно или по выбору в течение 3, 5, 10 или 15 лет.

Справочно.

В накопительной пенсионной программе размер периодической выплаты (пенсии) зависит не только от объема пенсионных сбережений, но и от длительности периода, в течение которого будет выплачиваться пенсия до полного исчерпания сбережений. Чем короче срок получения пенсии, тем выше ее размер. То есть, принимая решение о периоде

получения дополнительной пенсии, работник одновременно принимает решение и по ее размеру.

Такие пенсионные программы сегодня в республике предлагают две страховые организации:

- республиканское унитарное страховое предприятие «Стравита»;
- страховое общество с ограниченной ответственностью «Приорлайф».

Дополнение государственной пенсии накопительными уровнями пенсионной системы – корпоративными пенсиями от работодателей, личными пенсионными сбережениями работников – **широко практикуется** в экономически развитых странах. Именно сочетание нескольких уровней пенсионной системы позволяет поддерживать высокий уровень дохода на пенсии, в том числе относительно заработка работника в допенсионный период.

Справочно.

В Дании, Нидерландах, Швеции государственные пенсии дополняются профессиональными пенсиями от предприятий, охватывающими порядка 90% работников. Это позволяет при выходе на пенсию получать до 55–75% прошлого заработка (работникам со средней зарплатой по стране). Приветствуются индивидуальные добровольные пенсионные сбережения.

В Германии государственная пенсия также дополняется производственной пенсией – для работников государственного сектора и для сотрудников крупных компаний частного сектора, подпадающих под сферу контроля соответствующего профсоюза.

Государством особо поощряются индивидуальные (частные) пенсии. В зависимости от вида частного пенсионного страхования государство предоставляет застрахованному лицу дотацию для уплаты его взносов на страхование и налоговые льготы, либо только налоговые льготы.

Сочетание государственной и дополнительных пенсий позволяет работнику при выходе на пенсию иметь пенсионный доход 50–60% прошлого заработка.

В Беларуси в добровольном пенсионном страховании пока участвуют только порядка 5% граждан, занятых в экономике. В основном это инициатива работодателей, включающих дополнительное пенсионное страхование в социальный пакет предприятий.

В то же время иметь комфортный уровень дохода в старости желают все. Поэтому важной задачей стало создание пенсионных программ, которые пробудили бы интерес граждан к формированию личных пенсионных сбережений как финансовой «подушки безопасности» на посттрудовой период.

В докладе на VI Всебелорусском народном собрании 11 февраля 2021 г. Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко отметил: «Видится правильным сохранить статус государства как оплота гарантированной пенсионной поддержки. Поэтапно внедрять элементы накопительной пенсионной системы, позволяющей каждому работающему гарантированно увеличить будущую пенсию. Государство создаст для этого нужную инфраструктуру». Глава государства предложил подготовить программу «три

плюс три»: работник сможет перечислять на свой счет до трех процентов заработной платы, столько же добавит и его работодатель.

27 сентября 2021 г. Президентом Республики Беларусь подписан Указ № 367 «**О добровольном страховании дополнительной накопительной пенсии**» (далее – Указ). Указом с **1 октября 2022 г.** вводится дополнительный вид пенсионного страхования – **добровольное страхование дополнительной накопительной пенсии с финансовой поддержкой государства.**

При этом появление новой добровольной пенсионной программы **не затрагивает государственные обязательства по солидарной пенсионной системе.** Конституционные гарантии по социальному обеспечению граждан в старости, инвалидности, в случае потери кормильца остаются неизменными. **Все гарантии государства по трудовым пенсиям и их повышению будут неукоснительно выполняться.**

Как уже отмечалось, накопительное пенсионное страхование для республики не является новым институтом. Но, в отличие от действующих программ, при страховании дополнительной пенсии с применением норм Указа задействуется **новый финансовый стимул – государственное софинансирование.** Оно заключается в том, что **часть взносов на накопительную пенсию будет оплачена из государственных средств.** То есть **государство материально поддержит работников,** принявших решение самостоятельно повлиять на свой доход в пенсионном возрасте.

Как будет работать новая программа

Работник, желающий участвовать в страховании, с **1 октября 2022 г.** сможет уплачивать дополнительный взнос на накопительную пенсию (в дополнение к обязательному 1-процентному взносу на трудовую (солидарную) пенсию). Размер этого взноса – в процентах от фактической заработной платы – он выбирает сам. Максимальный (предельный) размер дополнительного взноса работника – **10%.**

Если работник принял решение участвовать, то к этому подключается и его работодатель. Он будет обязан платить взнос в размере взноса работника, но **не более 3%.**

Например, работник выбирает взнос на накопительную пенсию в размере 1% от заработной платы. В этом случае еще 1% доплатит его работодатель. В общей сложности в добровольные пенсионные накопления этого работника поступит взнос в размере 2% от его фактической зарплаты.

При трехпроцентном взносе работника работодатель доплатит уже 3%. В пенсионные накопления работника поступят 6% от его заработной платы. 5% платит работник – еще 3% платит работодатель и так далее. Максимально возможный общий взнос работника и работодателя в новой программе составляет 13%: 10% взнос работника плюс 3% взнос работодателя.

Взносы работника и работодателя в новой программе

Работник	Работодатель	Итого: размер тарифа по договору страхования
1%	1%	2%
2%	2%	4%
3%	3%	6%
4%	3%	7%
5%	3%	8%
...	3%	...
10%	3%	13%

Вступление работника в новую программу никак не отразится на его трудовой (солидарной) пенсии. Ее размер будет определяться по тем же правилам, что и у работников, не участвующих в добровольном страховании – исходя из показателей стажа и заработка до обращения за пенсией.

Важно отметить, что при вступлении работника в новую программу **расходы его работодателя на уплату пенсионных взносов не увеличатся**. Его обязательный 28-процентный взнос в бюджет фонда социальной защиты населения соразмерно уменьшится. Например, если в пенсионные накопления работника нужно будет направить 3%, то в бюджет фонда соцзащиты будут перечислены 25%. В итоге, в сумме взнос работодателя, как и ранее, составит 28%.

В то же время, передача части взноса работодателя в пенсионные накопления работнику – это выпадающие доходы бюджета фонда социальной защиты населения. Поэтому на этом этапе подключается государство. Оно принимает на себя обязательства по сохранению доходов бюджета фонда для обеспечения выплаты текущих пенсий в рамках солидарной пенсионной системы.

Таким образом, механизм государственного софинансирования заключается в том, что при вступлении работника в программу, его будущая накопительная пенсия на **30–50% будет сформирована за счет государственных средств**. Через такое весомое финансовое участие государство не только материально поддерживает работников, принявших решение в пользу добровольных сбережений на старость, но и **подтверждает гарантированность устойчивого**

функционирования новой системы дополнительного пенсионного страхования. К тому же **оплата части взносов** на будущую накопительную пенсию **за счет государственных средств** делает участие в новой программе **финансово посильным** для всех категорий работников независимо от уровня их дохода.

Для участников новой программы предусмотрены и другие **финансовые стимулы**:

– **льгота по подоходному налогу**. Так, работникам предоставляется право на получение **социального налогового вычета** на сумму **уплаченных за счет средств работника страховых взносов** на будущую накопительную пенсию. Это означает, что размер заработка работника, с которого работодателем исчисляется подоходный налог (13%), будет уменьшен на величину страхового взноса, уплаченного за счет средств работника.

Справочно.

Например, работник с фактической заработной платой 1500 рублей участвует в новой программе и за счет его средств уплачивается дополнительный взнос на накопительную пенсию в размере 45 рублей. Заработок, с которого будет исчисляться подоходный налог, у этого работника будет уменьшен на 45 рублей.

То есть государство освобождает работника от обязанности уплачивать часть налога только потому, что он принял решение в пользу формирования себе дополнительного источника дохода на старость. Гарантированное пользование данной льготой позволяет работникам формировать дополнительную пенсию при минимальных собственных затратах.

Дополнительные накопительные пенсии также **освобождаются** от подоходного налога с физических лиц.

– **возможность наследования** пенсионных накоплений;
– **гарантия сохранности** пенсионных накоплений. Осуществление добровольного страхования дополнительной накопительной пенсии Указом возложено на **государственную страховую организацию** – республиканское унитарное страховое предприятие «Стравита». **Государство гарантирует страховые выплаты по договорам страхования, заключенным этим страховым предприятием.**

Справочно.

*Для обеспечения выполнения обязательств по выплате **дополнительной накопительной пенсии** РУСП «Стравита» дополнительно к страховым резервам, которые образуются для выполнения обязательств, будет **формировать гарантийные фонды**. Размер отчислений в гарантийный фонд составляет 0,5% от суммы страховых взносов по данному виду страхования. **Ежемесячно до 22-го числа месяца, следующего за отчетным, средства гарантийных фондов будут перечисляться** РУСП «Стравита» **в республиканский бюджет.***

Средства гарантийных фондов имеют целевое назначение и выделяются страховщику по решению Президента Республики Беларусь в случае невозможности выполнения страховщиком своих обязательств.

Выделенные средства используются страховщиком только на страховые выплаты.

То есть все обязательства по дополнительным пенсиям в новой программе при любых обстоятельствах будут выполнены в полном объеме – РУСП «Стравита» или правопреемником этой страховой организации (в необходимых случаях – с привлечением государственных средств).

Кто может участвовать в новом страховании

Право участвовать в программе предоставлено **работникам, за которых их работодателями уплачиваются обязательные взносы** в бюджет фонда соцзащиты. В подавляющем большинстве случаев такой характер имеет работа по трудовым и (или) гражданско-правовым договорам, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг и создание объектов интеллектуальной собственности.

Именно **наличие работодателя** и факта уплаты им обязательных страховых взносов позволяет «запустить» механизм государственного софинансирования будущей накопительной пенсии.

Начинать участвовать в новом страховании можно **не позднее, чем за 3 года до достижения общеустановленного пенсионного возраста**. Ограничение связано с тем, что при менее продолжительных сроках участия накопленные средства и результаты от их инвестирования объективно не смогут стать существенными.

Размер будущей накопительной пенсии

Размер накопительной пенсии будет исчисляться из сумм дополнительных взносов с учетом доходов от их инвестирования (по принципу – сколько накопил, столько и получил).

Инвестирование РУСП «Стравита» средств страховых резервов, которые образованы из поступивших страховых взносов, в новой программе будет осуществляться по правилам, которые сегодня уже применяются в программах добровольного страхования дополнительной пенсии. Поступающие средства инвестируются страховыми организациями на условиях возвратности, прибыльности, ликвидности и диверсификации.

Справочно.

Порядок инвестирования установлен Советом Министров Республики Беларусь (постановление от 29 декабря 2006 г. № 1750 «Об осуществлении инвестиций и размещении средств страховых резервов страховыми организациями»).

Данный порядок определяет перечень объектов инвестиций, в которые страховые организации могут вкладывать средства страховых резервов, а также соотношения (в процентах от суммы страховых резервов), которые страховые организации обязаны соблюдать при вложении средств страховых резервов в объекты инвестиций.

В соответствии с данным порядком РУСП «Стравита» инвестирует и размещает страховые резервы в такие финансовые инструменты, как:

- ценные бумаги:
- государственные ценные бумаги;
- ценные бумаги Национального банка;
- ценные бумаги Банка развития и государственных банков, за исключением акций;
- ценные бумаги местных исполнительных и распорядительных органов;
- ценные бумаги юридических лиц Республики Беларусь, в уставных фондах которых более 50% долей (простых (обыкновенных) или иных голосующих акций) находятся в собственности Республики Беларусь и (или) ее административно-территориальных единиц, не являющихся банками, за исключением акций и векселей;
- банковские вклады (депозиты) в государственных банках;
- драгоценные металлы, за исключением их лома и отходов, с размещением их в государственных банках.

Указом гарантируется норма доходности по пенсионным сбережениям в размере ставки рефинансирования Национального банка, действующей в соответствующем периоде (на 7 октября 2021 г. ставка рефинансирования – 9,25%). Кроме этого, предусматривается начисление дополнительной доходности (страхового бонуса) по результатам инвестиционной деятельности РУСП «Стравита».

Также на сумму пенсии в месяц повлияет и **выбранный работником срок ее получения** – 5 либо 10 лет. **На данном этапе** такой период получения дополнительной пенсии является оптимальным – ее размер более ощутим для человека (при удлинении периода выплаты пенсии размеры накопительных пенсий уменьшаются). При желании работника формировать пожизненную накопительную пенсию, это можно сделать в других добровольных программах страхования дополнительной пенсии, предлагаемых страховыми организациями.

Возможные размеры дополнительной накопительной пенсии (если бы Указ уже действовал более 20 лет):

Пример 1.

Работник с зарплатой на уровне средней по стране вступил в новую программу за **3 года до достижения пенсионного возраста**. Уплачивал взнос – 5%, еще 3% перечислял его работодатель. В совокупности на накопительную пенсию направлялось **8%** заработка работника. Если он выбирает получение дополнительной накопительной пенсии **в течение 5 лет** после достижения пенсионного возраста, то размер ежемесячной выплаты сегодня был бы **около 70 рублей**.

Пример 2.

Работник с таким же заработком и тарифом взноса (5%+3%) участвовал в новом страховании **начиная с 45 лет** до достижения нового пенсионного возраста, то есть мужчина – в течение 18 лет (с 45 до 63 лет), женщина – 13 лет (с 45 до 58 лет). При выборе **5-летнего срока получения** дополнительной

накопительной пенсии ее размер сегодня **ориентировочно** составил бы у мужчины – **325 рублей**, у женщины **280 рублей**.

Как начать участвовать в новой программе

С 1 октября 2022 г. работникам, желающим формировать дополнительную накопительную пенсию, необходимо обращаться в РУСП «Стравита». Подать заявление и заключить договор можно при личном визите в эту страховую организацию или в электронном виде через ее официальный сайт. О заключении договора и участии в новой программе нужно уведомить работодателя.

Дополнительные взносы работника на накопительную пенсию по его заявлению будут ежемесячно перечисляться самим работодателем.

Возможные вопросы работников

При вступлении в новую программу какие условия договора страхования может выбирать непосредственно сам работник?

Тариф взноса работник выбирает сам. В совокупности со взносом работодателя взнос не может превышать 13%. Тариф можно менять, но не чаще 1 раза в год.

В любой момент можно приостановить свое участие в программе и затем вернуться к уплате дополнительных взносов.

Работник выбирает срок выплаты дополнительной пенсии – 5 или 10 лет после достижения общеустановленного пенсионного возраста.

Может ли инициатором вступления в новую программу быть работодатель?

Нет. Инициатором заключения договора страхования может быть только работник – физическое лицо. Только работник решает, участвовать ему в новой программе или нет. Если работник принимает положительное решение, то работодатель обязан уплачивать свою часть взноса.

Как будет производиться расчет дополнительных взносов в новой программе? Кто должен перечислять взносы в РУСП «Стравита»?

Обязанность по расчету дополнительных взносов работника и работодателя и их перечислению на счет страховщика возложена на работодателя. Эти взносы будут уплачиваться работодателем ежемесячно не позднее установленного дня выплаты заработной платы за истекший месяц.

Может ли РУСП «Стравита» отказать в заключении договора страхования?

Да. Указом предусмотрено, что страховщик отказывает в заключении договора дополнительного накопительного пенсионного страхования, если работодатель работающего гражданина находится в **процессе ликвидации** и (или) **экономической несостоятельности** (банкротства).

Что делать тем гражданам, которые по нормам Указа не могут участвовать в новом страховании? Какие возможности по дополнительному накоплению на пенсию есть у них?

Такие граждане, как и сегодня, могут заключать договоры добровольного страхования дополнительной пенсии со страховыми организациями, осуществляющими данный вид страхования – РУСП «Стравита» и СООО «Приорлайф».

Можно ли прервать договор, забрать деньги раньше наступления пенсионного возраста?

Забрать взносы досрочно нельзя (за исключением случаев установления работнику в период до достижения общего пенсионного возраста 1 или 2 группы инвалидности). Но прекратить уплату страховых взносов можно. В этом случае фактически уплаченные страховые взносы фиксируются на именном лицевом счете работника, на них продолжит начисляться доходность.

Выплата дополнительной накопительной пенсии будет осуществляться после наступления общеустановленного пенсионного возраста исходя из накопленных средств и избранного работником срока получения дополнительной накопительной пенсии – 5 или 10 лет.

Есть ли право наследования накопленной суммы в случае смерти работника?

В случае, если смерть работника наступила до достижения им общеустановленного пенсионного возраста, его наследникам выплачивается выкупная сумма в размере суммы фактически уплаченных страховых взносов (с учетом доходности) за вычетом расходов страховщика на ведение дела.

В случае, если смерть работника наступила после достижения общеустановленного пенсионного возраста и он не успел получить причитающуюся ему всю сумму страхового обеспечения, остаток накопленной суммы также выплачивается его наследникам.

Что будет с 1 октября 2022 г. с уже действующими договорами добровольного страхования дополнительной пенсии, заключенными с СООО «Приорлайф» или РУСП «Стравита» до появления новой программы?

Заключенные договоры страхования продолжают свое действие до полного исполнения страховыми организациями своих обязательств.

Работающий гражданин, являющийся страхователем по действующему договору добровольного страхования дополнительной пенсии (независимо от того, заключен этот договор с СООО «Приорлайф» или РУСП «Стравита»), вправе обратиться в соответствующую страховую организацию для расторжения такого договора и последующего направления денежных средств, имеющихся на его именном лицевом счете, на формирование дополнительной пенсии в новой программе.

Введение в Беларуси с 1 октября 2022 г. добровольного страхования дополнительной накопительной пенсии с поддержкой государства – ожидаемая мера. Спрос на возможность формирования дополнительной накопительной пенсии **под контролем государства** у работников есть уже давно.

«О достойном доходе в старости нужно заботиться заранее через дополнительную добровольную пенсионную программу, – такие вопросы поднимались на VI Всебелорусском народном собрании. Предложения по подходам к решению этой проблемы подготовлены», – сказал Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко накануне принятия Указа.

В целом новая программа добровольных накопительных пенсий – программа **«три плюс три»** – это три главных плюса, **сочетающих интересы работника, работодателя и государства:**

плюс для работника – доступный и понятный механизм заблаговременного сбережения средств на старость с финансовой поддержкой государства;

плюс для работодателя – его затраты на пенсионные взносы не увеличатся;

плюс для государства – появление в экономике внутреннего источника длинных денег, долгосрочного инвестиционного ресурса.

Еще более важно, что новая программа и финансовые стимулы заставляют каждого задуматься над **собственной стратегией подготовки к старости.**

Можно заблаговременно, в течение жизни (оптимально – с начала трудовой деятельности) добровольно формировать дополнительные пенсионные сбережения.

Если пенсионный возраст уже наступил, можно использовать стимулирующий алгоритм **отложенной пенсии** – дольше оставаться на рынке труда и начать получать пенсию позднее достижения общего пенсионного возраста. Это эффективный способ сформировать высокую пенсию на посттрудовой период.

Забота о будущей пенсии должна стать привычной для каждого человека. Только в этом случае в старости можно иметь комфортный уровень дохода, позволяющий вести образ жизни, соответствующий личным ожиданиям.

Материалы подготовлены

Академией управления при Президенте Республики Беларусь

на основе сведений Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Министерства финансов Республики Беларусь, материалов БелТА, «СБ.

Беларусь сегодня»

ПРИНИМАЕМЫЕ МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Коррупция (от латинского *corruptio* - подкуп), комплексное явление, общепринятое толкование которого отсутствует. Термин «коррупция» можно понимать, по меньшей мере, в трех значениях в зависимости от его смысловой нагрузки - как явление социальное, уголовно-правовое и политико-экономическое.

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» коррупция – это умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей, сопряженное с противоправным получением имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей.

Конкретные проявления коррумпированности бесконечно разнообразны: от получения взяток, протекционизма (выдвижения работников по признакам родства, землячества, личной преданности, приятельских отношений) до сложных и завуалированных форм участия должностных лиц, их родственников и близких в различных сферах предпринимательской деятельности, получения незаконных доходов от деятельности субъектов хозяйствования. Коррумпированность должностных лиц высшего уровня, участвующих в законотворчестве, может проявляться в виде лоббирования за вознаграждение определенных законов, голосования определенным образом и т. д.

В уголовно-правовом значении коррупция представляет собой предусмотренные Уголовным кодексом преступления, субъектом которых являются должностные лица. Эти преступления совершаются посредством использования должностными лицами своих полномочий.

Анализируя причины и условия совершения коррупционных преступлений можно отметить, что главным фактором, мотивирующим к совершению противоправных деяний, является корысть, то есть желание должностного лица незаконно обогатиться либо получить какую-либо выгоду, а также завладеть имуществом, использовать его по своему усмотрению. Такие причины в теории называют экономическими. К данному виду причин также можно отнести:

- нестабильность в экономике, зависящая от политики и внешних влияний;

- материальная необеспеченность должностных лиц органов власти и управления, идущих на противоправные деяния ради удовлетворения собственных материальных нужд, а также нужд своей семьи;

- обеспеченность отдельных лиц, имеющих высокие доходы и свободные деньги, которые они могут использовать для подкупа должностных лиц.

Успешность борьбы с коррупцией зависит не только от планомерной и качественной работы, но и от уровня правосознания всех членов общества, желания каждого отдельного гражданина придерживаться законопослушного поведения.

Так, сотрудниками управления внутренних дел Могилевского облисполкома (далее - УВД) и территориальных органов внутренних дел (далее - ОВД) области за 7 месяцев т. г. проделана определенная работа по выявлению лиц, совершивших значимые тяжкие и особо тяжкие коррупционные преступления, фактов причинения вреда в различных отраслях и сферах экономики, в первую очередь, при расходовании бюджетных денежных средств, выполнении государственных программ, осуществлении государственных закупок, а также закупок за счет собственных средств субъектами хозяйствования с долей собственности государства.

В результате проведенных мероприятий на территории Могилевской области выявлено 99 преступлений коррупционной направленности в отношении 95 должностных лиц, из которых 71 относится к категории тяжких

Из указанного количества преступлений, 32 связаны со взяточничеством, 50 хищений путем злоупотребления служебными полномочиями, в том числе 16 в крупном и особо крупном размерах, 16 злоупотреблений и превышений властью или служебными полномочиями.

В настоящее время наиболее подверженным коррупционным рискам является деятельность, осуществляемая субъектами хозяйствования с долей собственности государства в уставном фонде, связанная с расходованием бюджетных денежных средств, в том числе выделенных под реализацию государственных программ, осуществление государственных закупок.

По результатам проведенных мероприятий в данном направлении выявлено 6 коррупционных преступлений, по которым в преступной деятельности изобличено 12 лиц, а установленная сумма материального ущерба составила более 300 тыс. рублей.

Так, задокументирована противоправная деятельность ведущего инженера одного из акционерных обществ г. Могилева, который действуя в сговоре с иными лицами, в 2020-2021 гг. совершили хищение более 220 т минеральных удобрений на общую сумму более 89 000 рублей.

23, 27.02, 16.03, 30.04 и 13.07.2021 УСК по Могилевской области в отношении подозреваемых возбуждено пять уголовных дел по признакам составов преступлений, предусмотренных ч.ч. 2-4 ст. 210 УК (*хищение путем злоупотребления служебными полномочиями*).

Изобличено во взяточничестве должностное лицо Могилевского районного потребительского общества, которое за благоприятное решение вопросов входящих в его компетенцию, получило от представителей коммерческой структуры в качестве взятки денежные средства в размере 6 675 рублей. 27.02.2021 УСК по Могилевской области в отношении должностного лица возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 430 УК (*получение взятки*), а в отношении представителей коммерческих структур - ч. 1 ст. 431 УК (*дача взятки*).

Проведенные мероприятия, направленные на пресечение коррупционных преступлений при осуществлении государственных закупок и закупок за счет собственных средств позволили пресечь преступную деятельность ведущего инженера одного из строительных предприятий и директора коммерческой структуры, которые в период с 29.04 по 24.09.2019 с целью завладения денежными средствами областного бюджета организовали поставку и установку компьютерного оборудования с нарушением технических условий и характеристик, и не соответствующего требованиям проектно-сметных и аукционных документов, что повлекло причинение ущерба на общую сумму 204 190,08 рубля.

28.01.2021 прокуратурой Могилевской области в отношении последних возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 426 УК (*превышение власти или служебных полномочий*).

Анализ достигнутых в отчетном периоде результатов по выявлению коррупционных преступлений свидетельствует, что по-прежнему одной из наиболее криминогенных, остается сфера агропромышленного комплекса.

Так, пресечена преступная деятельность заведующей товарной фермы сельскохозяйственной организации Горецкого района, которая в период с января по декабрь 2020 года при составлении ежемесячных отчетов о движении скота, внесла заведомо ложные сведения и записи в официальные документы, скрыв от учета падеж 52 голов молодняка КРС, и представила в бухгалтерию хозяйства подложные ведомости, подтверждающие факт получения работниками мяса выбывших на убой животных, которые на самом деле его не получали, в результате причинив существенный вред их правам и законным интересам, а из их заработной платы незаконно удержаны денежные средства в сумме 1 558 рублей.

29.01.2021 Горецким МРОСК в отношении последней возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 424 УК (*злоупотребление властью или служебными полномочиями*).

Кроме того, необходимо отметить, что в данной сфере возбуждено значительное количество уголовных дел по ч. ч. 1, 2 ст. 427 УК (*не относятся к коррупционным, однако создают предпосылки для коррупции*).

Так, 28.06.2021 прокуратурой Чаусского района возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 427 УК, в отношении заведующей молочно-товарного комплекса ОАО

Могилевского района, которая в период с 01.01 по 06.04.2021, из корыстной заинтересованности вносила заведомо ложные сведения и записи в официальные документы, сокрыв тем самым падеж 12 голов КРС.

Причинами совершения должностными лицами сферы АПК преступлений, связанных с внесением заведомо ложных сведений в государственную статистическую отчетность (форма 12-сх «Отчет о состоянии животноводства»), а также ведомственную отчетность (форма 311-АПК «Отчет о движении скота и птицы на ферме»), в первую очередь, являются желание скрыть некомпетентность, недостатки и упущения в своей работе, которые приводят к сверхнормативному выбытию животных (падежу) и причинению вреда.

Основными же факторами, влияющими на непроизводственное выбытие животных, являются: ненадлежащие условия содержания скота, несоблюдение рациона его кормления, отсутствие кормов, ветеринарных препаратов и соответствующего лечения.

При этом, ряд должностных лиц данные противоправные действия не только не пресекают, а напротив, злоупотребляя своими служебными полномочиями дают незаконные указания на их совершение.

Например, 31.03.2021 прокуратурой Мстиславского района возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 427 УК, в отношении директора ОАО (депутата Мстиславского районного Совета депутатов 28 созыва), который в январе 2021 года, используя свои служебные полномочия, с целью сокрытия падежа КРС дал указание заместителю директора по животноводству, бухгалтеру по животноводству и заведующему молочно-товарного комплекса и молочно-товарной фермы, внести заведомо ложные сведения в отчеты формы 311 АПК «О движении скота и птицы».

Таким образом, причины совершения противоправных деяний в указанной сфере заключаются в стремлении должностных и иных лиц систематически получать доплаты и надбавки, избежать материальной и дисциплинарной ответственности, скрыть недостатки и упущения в своей работе, в том числе при выполнении различных показателей хозяйственной деятельности, а также желание обеспечивать комфортное пребывание в занимаемых должностях. При этом, причиняется вред как субъекту хозяйствования, так и непосредственно работникам.

Задокументированы преступления и в сфере промышленности.

Так, 02.02.2021 прокуратурой Могилевской области возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 425 УК (*бездействие должностного лица*) в отношении должностного лица одного из ОАО, который, в период с 03 по 28.08.2020, умышленно из корыстной и иной личной заинтересованности, не исполнил требуемых по службе действия при наличии растущей просроченной дебиторской задолженности у ЧТУП, не приняв мер по приостановлению поставок продукции общества, причинив тем самым ущерб обществу на сумму свыше 140 000 рублей.

12.03.2021 прокуратурой г. Могилева возбуждено уголовное дело по

признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 210 УК (*хищение путем злоупотребления служебными полномочиями*), в отношении должностного лица ОАО «Могилевхимволокно», которое в июле 2019 года, путем внесения заведомо ложных сведений в бухгалтерские документы, совершил хищение товарно-материальных ценностей на сумму свыше 600 рублей.

В ходе проведенных мероприятий сотрудниками ОБЭП Осиповичского РОВД пресечена преступная деятельность должностного лица сферы образования, которое за благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию (сдача внутреннего экзамена без надлежащей оценки знаний и получения водительского свидетельства о прохождении обучения) неоднократно получал от работников организаций и предприятий денежные средства.

11.01.2021, 01.02.2021, 11.03. и 02.06.2021 Осиповичским РОСК в отношении последнего возбуждено четыре уголовных дела по признакам составов преступлений, предусмотренных ч. ч. 1, 2 ст. 430 УК (*получение взятки*).

В ходе проведенных оперативно-розыскных и иных мероприятий изобличены во взяточничестве (*наиболее опасная форма коррупции*) должностные лица в сферах: промышленности, образования, здравоохранения и торговли.

Совершенные ими преступления, как правило, связаны с действиями в интересах коммерческих структур при осуществлении закупок, решением вопросов об оплате выполненных работ, поставкой продукции, выдачей разрешительных документов, сдаче экзаменов и др.

К примеру, 26.03.2021 УСК по Могилевской области возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 430 УК (*получение взятки*), в отношении врача учреждения здравоохранения г. Могилева, который в марте т. г., за благоприятное решение вопросов, входящих в ее компетенцию (выдача справки о временной нетрудоспособности), получил в качестве взятки денежные средства.

В ходе расследования данного уголовного дела, 31.03 и 15.04.2021 дополнительно возбуждено два уголовных дела по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 430 УК.

Таким образом, коррупционные проявления характерны фактически для всех отраслей и направлений экономической деятельности, а также при выполнении должностными лицами юридически значимых действий, принятии различного рода решений, осуществлении финансово-хозяйственной деятельности.

Приведенные выше примеры совершения коррупционных преступлений свидетельствуют о необходимости принятия мер по противодействию коррупции, как со стороны правоохранительных органов, так и непосредственно самих предприятий, учреждений и организаций, и, в первую очередь, в лице ответственных за данное направление деятельности лиц.

Кроме уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений, Законом Республики Беларусь от 15.07.2015 № 305-З «О борьбе с коррупцией» (далее - Закон) предусмотрен ряд антикоррупционных мер:

- установлены антикоррупционные ограничения и запреты для государственных должностных и приравненных к ним лиц;
- регламентирован порядок урегулирования конфликта интересов;
- содержится правовое регулирование декларирования доходов и имущества, устранения последствий коррупционных правонарушений, осуществления контроля и надзора за деятельностью по борьбе с коррупцией.

В первую очередь Закон направлен на внедрение профилактических механизмов, призванных минимизировать «привлекательность» совершения коррупционных деяний и исключить предпосылки для коррупционного поведения.

В частности, это запрет на трудоустройство в качестве государственных служащих работников, ранее совершивших тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, который не зависит от факта погашения судимости, т.е. носит бессрочный характер.

Предусмотрена норма, устанавливающая временное ограничение в приеме на руководящие должности определенных категорий лиц (в течение пяти лет со дня увольнения по дискредитирующим основаниям). Закреплен механизм лишения права на пенсионное обеспечение, предусмотренное законодательством о государственной службе.

Особое внимание уделяется соблюдению антикоррупционных ограничений. Цель таких ограничений - исключить возникновение даже видимости предрасположенности государственных должностных лиц к получению личных выгод в связи со своим служебным положением и подозрений в том, что принимаемые этими лицами решения по службе являются необъективными.

Государственное должностное лицо не вправе:

- заниматься предпринимательской деятельностью лично либо через иных лиц, оказывать содействие супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение;
- быть представителем третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью государственного органа, иной организации, служащим (работником) которого (которой) оно является, либо подчиненного (подчиненной) и (или) подконтрольного (подконтрольной) ему (ей) государственного органа, иной организации;
- принимать участие лично или через иных лиц в управлении коммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами;
- осуществлять поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы его служебной (трудовой) деятельности, за исключением служебных командировок;
- использовать во внеслужебных целях средства финансового, материально-технического и информационного обеспечения, другое имущество

государственного органа, организации и информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено, полученные при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей;

- выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением служебных (трудовых) обязанностей по месту основной службы (работы) (кроме педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики);

- принимать имущество (подарки), за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, или получать другую выгоду для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей.

Статьей 40 Закона определен порядок взыскания с государственных должностных или приравненных к ним лиц, их супруга (супруги), близких родственников или свойственников, совместно с ними проживающих и ведущих общее хозяйство, незаконно полученных денежных средств имущества, подарков, стоимости выполненных работ, оказанных услуг, которыми они незаконно воспользовались.

Кроме того, в статье 22 Закона закреплено, что государственный служащий не вправе принимать имущество (подарки) или получать другую выгоду в виде услуги, в связи с исполнением служебных обязанностей, за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий. При этом определено, что полученные государственными служащими при проведении протокольных и иных официальных мероприятий сувениры, стоимость которых превышает пять базовых величин, передаются в доход государства по решению комиссии, создаваемой руководителем государственного органа, в котором государственный служащий занимает государственную должность.

*Материал подготовлен
УВД Могилевского облисполкома*

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ТРАВМАТИЗМ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

В период с 01.10.2021 по 29.10.2021 в соответствии с поручением председателя Могилевского областного исполнительного комитета от 28.09.2021 № 152-поручение проводится месячник безопасного труда в строительных организациях и на строительных площадках области (далее – месячник).

Проведение месячника обусловлено высоким уровнем производственного травматизма при производстве строительно-монтажных и ремонтно-строительных работ (далее – строительных работ).

В 2020 году в организациях различных форм собственности Могилевской области в ходе строительных работ зарегистрировано 6 несчастных случаев со смертельным исходом и 11, приведших к тяжелым производственным травмам, в истекшем периоде 2021 года 1 и 8 соответственно.

При этом наиболее часто случаи происходят при выполнении земляных работ.

Так, 07.07.2020 произошел несчастный случай со смертельным исходом с монтажником санитарно-технических систем и оборудования частного предприятия «Водосистемы» (г. Бобруйск).

При выполнении работ по прокладке части системы канализации в выемке глубиной 4,5 м, разработанной работниками ГУКДСП «Кировская ПМК № 255», произошло обрушение грунта вместе с асфальтовым покрытием, которым был смертельно травмирован потерпевший.

Причинами данного несчастного случая явились:

1. Неудовлетворительная организация проведения строительно-монтажных работ на объекте, выразившаяся в:

не принятии мер по исключению нахождения и производства работ работниками субподрядной организации ЧСУП «Водосистемы» в траншее глубиной 4,51 метра с вертикальными стенками без их крепления;

допуске производства работ по устройству сети канализации без предварительного осмотра участка работ с целью обеспечения безопасного их выполнения, что привело к нахождению работающих в траншее глубиной 4,51 метра с вертикальными стенками без их крепления;

проведении работ по устройству сети канализации в траншее на глубине 4,51 метра без ознакомления работников, в том числе и потерпевшего, письменно под роспись до начала производства строительных работ с организационно-технологической документацией, содержащей решения по обеспечению безопасности труда по устройству инженерной инфраструктуры сети канализации;

некачественной разработке проекта производства работ (далее – ППР), в части не отражения в нем решений по безопасности труда, а именно, определения безопасной крутизны незакрепленных откосов траншеи с учетом нагрузок от машин и грунта; определения конструкции крепления стенок выемок; выбора типов машин, применяемых для разработки грунта, и мест их установки;

дополнительных мероприятий по контролю и обеспечению устойчивости откосов в связи с сезонными изменениями;

2. Нарушение потерпевшим требований локальных правовых актов по охране труда, выразившееся в нахождении на рабочем месте и в рабочее время в состоянии алкогольного опьянения и спуске в траншею глубиной 4,51 метра с вертикальными стенками без их крепления;
3. Нарушение требований локального правового акта по охране труда другим работником, выразившееся в спуске в траншею глубиной 4,51 метра с вертикальными стенками без их крепления.

28.11.2020 на строительном объекте в городе Минске, при выполнении земляных работ в котловане глубиной 4,5 м, в результате обрушения грунта произошел групповой несчастный случай, в котором пострадало 3 работника ООО «СтандартИС» (г. Бобруйск), один из которых погиб.

Причинами данного несчастного случая определены:

допуск работающих к проведению земляных работ в выемке глубиной 4,5 метра с вертикальными стенками без их крепления;

не организация работы по выдаче наряда-допуска линейному руководителю работ (производителю работ), а именно, приказом руководителя не назначено должностное лицо, которое должно выдавать наряд-допуск линейному руководителю работ;

не ознакомление с нарядом-допуском на производство работ повышенной опасности на строительном объекте работников, выполняющих эти работы;

не ознакомление работающих до начала производства работ с проектом производства работ.

Нередко при проведении строительных работ работники погибают и травмируются в результате падения с высоты.

Так, 04.02.2021 произошел несчастный случай со смертельным исходом с гражданином, выполнявшим работу по договору подряда, заключенному с Обществом с ограниченной ответственностью «ПрофитГрад». Потерпевший, находясь на приставной металлической лестнице, на высоте более 1,3 м, производил работы по подшивке доской потолка пятого этажа с использованием шуруповерта. Прикручивая очередную доску, он упал с лестницы на бетонный пол.

Причинами данного несчастного случая определены:

нарушение потерпевшим требований локальных правовых актов, содержащих требования по охране труда, выразившееся в выполнении им работ с электрической машиной (шуруповертом) с приставной лестницы, без применения средств индивидуальной защиты (предохранительного пояса и защитной каски);

нарушение требований безопасности другим лицом, выразившееся в несообщении непосредственному руководителю работ или иному должностному лицу организации о ситуации, угрожающей жизни и здоровью потерпевшего, в связи с выполнением им работ с применением ручного электрифицированного

инструмента с приставной лестницы, без применения защитной каски и предохранительного пояса.

В ряде случаев при проведении строительных работ причиной травматизма являются недостатки при организации эксплуатации строительной техники.

Так, 02.03.2020 произошел несчастный случай со смертельным исходом с монтажником наружных трубопроводов ОАО «Спецмонтажстрой - 179» (г. Могилев).

При производстве земляных работ на строительном объекте в г. Быхов экскаватор производил выборку грунта из выемки и погрузку его на автомобиль. В процессе работы экскаватор совершал периодические повороты платформой на 180 градусов, при этом задняя часть платформы при повороте проходила в непосредственной близости от двух железобетонных труб высотой 2,5 м, стоящих вертикально рядом друг с другом. Выбрав очередной ковш грунта, экскаватор начал поворачивать платформу. В этот момент между экскаватором и железобетонными трубами оказался потерпевший (монтажник наружных трубопроводов), который и был прижат поворачивающейся платформой экскаватора к ним.

Причинами данного несчастного случая определены:

производство машинистом экскаватора работ экскаватором без определения рабочей зоны экскаватора, границы опасной зоны, без установки знаков безопасности, предупредительных надписей и при нахождении работников, в том числе потерпевшего, в радиусе действия экскаватора плюс 5 м;

нарушение потерпевшим требований инструкции по охране труда, выразившееся в нахождении в радиусе действия экскаватора;

производство земляных работ в зонах действующих кабельных линий и газопровода не под непосредственным руководством лица, ответственного за безопасное производство работ, без выдачи наряда-допуска, определяющего безопасные условия работ;

не определение рабочей зоны экскаватора и границы создаваемой им опасной зоны до начала работы, не выделение сигнальщика в связи с отсутствием у машиниста экскаватора достаточного обзора и не обозначение опасных зон, которые могли возникнуть во время работы экскаватора, знаками безопасности и (или) предупредительными надписями.

21.06.2021 произошел групповой несчастный случай с работниками филиала «Строительное управление № 53» открытого акционерного общества «Строительный трест № 17 ордена Трудового Красного Знамени», один из которых получил тяжелые травмы.

Работники филиала выполняли работы по установке лестничного марша в проектное положение с помощью башенного крана. В определенный момент монтируемый марш качнулся на стропях, и потерпевшие, потеряв равновесие, упали в образовавшийся проем.

Причинами данного несчастного случая определены:

применение для перемещения и установки в проектное положение лестничного марша двух строп канатных петлевых, а не специальных захватов, с нарушением схемы строповки;

нарушение стропальщиками требований локальных правовых актов по охране труда, выразившееся в обвязке и зацепке лестничного марша немаркированными съемными грузозахватными приспособлениями с отступлениями от схемы строповки, а также подаче сигнала машинисту крана (крановщику) о подъеме неправильно обвязанного лестничного марша в присутствии людей в опасной зоне производства работ;

нарушение машинистом крана (крановщиком) требований локальных правовых актов по охране труда, выразившееся в подъеме находящегося в неустойчивом положении лестничного марша;

нарушение каменщиком требований локальных правовых актов по охране труда, выразившееся в выполнении не порученной ему работы по установке лестничного марша в проектное положение без указания непосредственного руководителя.

Необходимо подчеркнуть, что требования безопасности при производстве строительных работ, в том числе земляных, предусмотрены Правилами по охране труда при выполнении строительных работ, утвержденными постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 31.05.2019 № 24/33 (далее – Правила).

Так, наряду с другими требованиями Правилами определено, что при наличии опасных и вредных производственных факторов безопасность земляных работ должна быть обеспечена выполнением содержащихся в организационно-технологической документации (проекте организации строительства (далее - ПОС), ППР и др.) следующих решений по безопасности труда: определение безопасной крутизны незакрепленных откосов котлованов и траншей (далее - выемки) с учетом нагрузок от машин и грунта; определение конструкции крепления стенок выемок; выбор типов машин, применяемых для разработки грунта, и мест их установки; дополнительные мероприятия по контролю и обеспечению устойчивости откосов в связи с сезонными изменениями; определение мест установки и типов ограждений выемок, а также лестниц для спуска работающих к месту производства работ.

Строительные машины в месте производства работ размещаются линейным руководителем работ, который до начала работы определяет рабочую зону машины и границы создаваемой ею опасной зоны. При этом должна быть обеспечена обзорность рабочей зоны с рабочего места машиниста, а также из других опасных зон. Если машинист строительной машины, управляющий машиной, не имеет достаточного обзора, ему выделяется сигнальщик.

Опасные зоны, которые возникают или могут возникнуть во время работы машины, обозначаются знаками безопасности и (или) предупредительными надписями.

При работе экскаватора не разрешается производить другие работы со стороны забоя и находиться работающим в радиусе действия экскаватора плюс 5 м.

Правилами определено, что отвалы грунта, машины, механизмы и другие нагрузки размещаются за пределами призмы обрушения грунта на расстоянии, установленном в ППР, но не менее 0,6 м.

Работы, связанные с необходимостью нахождения работающих в выемках с вертикальными стенками без креплений в нескальных и не замерзших грунтах выше уровня грунтовых вод и при отсутствии вблизи подземных сооружений, допускается производить при глубине этих выемок, не более 1 м в насыпных несслежавшихся и песчаных грунтах, 1,25 м – в супесях и 1,5 м – в суглинках и глинах.

Конструкция крепления вертикальных стенок выемок глубиной до 3 м, как правило, выполняется по типовым проектам, а при большей глубине, в том числе в сложных гидрогеологических условиях, крепление должно быть выполнено по индивидуальному проекту. Верхняя часть креплений должна выступать над бровкой выемки не менее чем на 0,15 м.

Крепления необходимо устанавливать в направлении сверху вниз по мере разработки выемки на глубину не более 0,5 м. Разборку креплений следует производить снизу вверх по мере обратной засыпки грунта, если другое не предусмотрено ППР.

Следует отметить, что при организации работ на высоте, в том числе с использованием средств подмащивания необходимо руководствоваться Правилами охраны труда при работе на высоте, утвержденными постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 28.04.2001 № 52 (далее – Правила № 52).

При выполнении работ на высоте рабочие места и проходы к ним, расположенные на перекрытиях, покрытиях на высоте 1,3 м и более и на расстоянии менее 2 м от границы перепада по высоте, должны быть ограждены предохранительными или страховочными защитными ограждениями, а при расстоянии более 2 м - сигнальными ограждениями.

При невозможности применения защитных ограждений или в случае кратковременного периода нахождения работников допускается производство работ с применением предохранительного пояса.

Проемы в перекрытиях, предназначенные для монтажа оборудования, устройства лифтов, лестничных клеток и тому подобного, к которым возможен доступ людей, должны быть закрыты сплошным настилом или иметь ограждения.

При работе с приставной лестницы на высоте более 1,3 м следует применять предохранительный пояс, прикрепляемый к конструкции сооружения или к лестнице при условии ее закрепления к строительной или другой конструкции.

Следует отметить, что в настоящее время существуют различные специальные устройства: при выполнении земляных работ - траншейные крепи,

которые служат для укрепления вертикальных стенок траншеи, котлована, шахты; при выполнении работ на высоте - защитно-уловительные системы.

С учетом изложенного Могилевское областное управление Департамента государственной инспекции труда в целях недопущения несчастных случаев на производстве считает необходимым следующее:

обеспечить выполнение строительных работ в строгом соответствии с требованиями Правил, Правил № 52 и организационно-технологической документации;

исключить случаи выполнения строительных работ без организационно-технологической документации (ПОС, ППР и др.), определяющей безопасные способы и приемы выполнения работ, предусматривающей мероприятия по предупреждению воздействия на работающих опасных и вредных производственных факторов;

при организации рабочих мест на высоте устанавливать на границах перепада по высоте защитные ограждения предохранительные или страховочные, а при расстоянии более 2 м – сигнальные. В случае невозможности установки ограждений работы производить с применением предохранительного пояса;

обеспечить соблюдение требований законодательства об охране труда при эксплуатации средств подмащивания и лестниц;

не допускать нахождения работников при производстве земляных работ в выемках, имеющих неукрепленные вертикальные стенки;

исключить нахождение работников в радиусе действия строительных машин плюс 5 м;

при размещении строительной машины определять ее рабочую зону и границы создаваемой ею опасной зоны, выделять сигнальщика в необходимых случаях;

отвалы грунта, машины, механизмы и другие нагрузки размещать за пределами призмы обрушения грунта на расстоянии, установленном в ППР, но не менее 0,6 м;

в случае нарушения должностными лицами, ответственными за безопасное проведение строительных работ требований Правил, Правил № 52 и организационно-технологической документации привлекать их к дисциплинарной ответственности и направлять на внеочередную проверку знаний по вопросам охраны труда.

Кроме того, обращаем внимание, что граждане (работники) могут информировать Могилевское областное управление Департамента государственной инспекции труда о фактах нарушений требований охраны труда по телефонам в г. Могилеве – 8(0222)763160, в г. Бобруйске – 8(0225)724908, в г. Кричеве – 8 (002241)64086.

*Могилевское областное управление
Департамента государственной
инспекции труда Министерства труда и
социальной защиты Республики Беларусь*